

В данной статье проанализировано понятие жилища в различных отраслях права и в российском законодательстве, выявлены признаки жилища, обоснована необходимость единого законодательного понятия для всех отраслей права.

Что такое жилище? На быденном уровне ответить может каждый. Все мы где-нибудь живём и, в абсолютном большинстве, в том или ином жилище. В толковом словаре В.И. Даля можно найти следующее определение - «жилище – там, где живут люди, где поселились, селенье, сельбище, селитбище, население, селище; дом, изба, землянка, комната, покой, квартира».[1]

Вопрос о понятии «жилища» имеет важное теоретическое и практическое значение. Однако, в российском законодательстве нет единого понятия. Термин «жилище» по-разному используется в различных отраслях права и нормативно-правовых актах. В нашей статье мы попытаемся проанализировать выраженные в научной литературе и в действующем законодательстве мнения о понятии жилища, а также высказать собственное.

Термин «жилище» упоминается в Конституции РФ, в нормах, касающихся права на неприкосновенность жилища и права на жилище, но толкования жилища там нет.[2]

Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» под жилищем понимает место жительства (жилой дом, квартира, приют, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и др.), в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и место пребывания (гостиница, санаторий, больница, турбаза и др.), а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, но где он проживает временно.[3] Из этого понятия можно сделать вывод, что жилище – то не только место жительства, но и место пребывания.

О жилище как объекте незаконного вторжения, пожалуй, наиболее полно сказано в Постановлении Пленума Верховного Суда СССР № 11 от 5 сентября 1986 г. «О судебной практике по делам о преступлениях против личной собственности», которое и теперь не утратило своего значения.[4] В своем постановлении Верховный суд разъяснил, что под жилищем следует понимать помещение, предназначенное для постоянного или временного проживания людей (индивидуальный дом, квартира, комната в гостинице, дача, садовый домик, и т.п.), а также те его составные части, которые используются для отдыха, хранения имущества, либо удовлетворения иных потребностей человека (балконы, застеклённые веранды, кладовые и т.п.).

Данное понятие жилища характеризуется двумя признаками: предназначенность и приспособленность помещения для проживания. Иными словами, если помещение не предназначено, но приспособлено для проживания, его также следует считать жилищем. А признак приспособленности устанавливается уже самим фактом использования помещения в качестве жилища, то есть проживанием людей.

Уголовный Кодекс РФ под жилищем понимает индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и пригодное для постоянного или временного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящие в жилищный фонд, но предназначенные для временного проживания.[5] А вот в п.10 ст.5 Уголовно-процессуального Кодекса РФ содержится несколько иное понятие жилища – вместо признаков пригодности и предназначенности закреплён признак используемости.[6] Этот признак прямо вытекает из статьи 25 Конституции РФ, которая гласит, что в жилище должен кто-либо постоянно или временно проживать, т.е. использовать для проживания. Как мы видим, разница в определениях, данных в УК и УПК РФ, незначительна, одно логически вытекает из другого, и всё же положения примечания к статье 139 УК РФ предоставляют более широкие возможности для ошибочного их толкования. Определение «жилища», приведённое в статье 5 УПК РФ кажется нам более удачным. Поэтому полагаем, что для единообразного толкования понятия «жилище» формулировку примечания к статье 139 УК РФ необходимо заменить положениями пункта 10 статьи 5 УПК РФ.

Существует принципиальная разница между понятием «жилище», закреплённым в уголовном законодательстве и понятием «жилое помещение» - в Жилищном Кодексе РФ. Жилым помещением признаётся изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства). Порядок признания помещения жилым и требования, которым должны отвечать жилые помещения устанавливается Правительством РФ. К видам жилых помещений жилищный кодекс относит: а) жилой дом, часть жилого дома; б) квартиру, часть квартиры; в) комнату.[7] Жилое помещение должно обладать как техническими, так и юридическими признаками (признание за жилым помещением соответствующего статуса государством (обычно территориальными БТИ)).

Исходя из этого, можно сделать вывод, что понятие «жилище» шире, чем «жилое помещение», т.к. в понятие жилища входит не только жилое помещение, но и иные помещения или строения. Основными признаками, характеризующими жилище в российском праве, являются предназначенность и пригодность помещения (или строения) для проживания человека. При таких условиях жилищем должно считаться не только благоустроенное жилое помещение, но и садовый домик, землянка, палатка, склад, заброшенное здание, цех, купе поезда, каюта судна,

железнодорожный вагончик, баржа, бытовка, гараж, шалаш, жилища народов Севера (юрта, яранга), цыганская кибитка, транспортное средство и другое. В то же время не являются жилищем помещения, предназначенные для недобровольного (тюрьма) пребывания человека.

Такая точка зрения отражается и в определении Конституционного Суда РФ от 12 мая 2005 г. №166-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Котовой Светланы Евгеньевны на нарушение её конституционных прав пунктом 10 статьи 5 Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации», которым было установлено, что условием отнесения нежилых помещений и строений, не входящих в жилой фонд, к жилищу является факт их использования для временного проживания.[8]

Европейский Суд по правам человека в своих решениях распространяет понятие жилища и на помещения, используемые для профессиональной и служебной деятельности. Он указал, что вести профессиональную деятельность можно по месту жительства, также как и заниматься личными делами в служебном помещении. В соответствии с законодательством РФ ведение профессиональной деятельности по месту жительства не меняет статус объекта как жилища, а вот офис, используемый не для проживания, а исключительно в служебных целях, к жилищу не относится. Такое решение представляется логичным. В служебном помещении, конечно, возможно заниматься частными вопросами, но не в ущерб служебным делам. Основной же задачей при нахождении лица в своём служебном помещении является выполнение трудовой функции, а главным требованием к служебному помещению – обеспечение надлежащих условий для служебной деятельности занятых в помещении лиц.

Заметим, однако, что в случае обращения в Европейский Суд лиц с жалобой на решение Суда Российской Федерации, не признавшего в соответствии с законодательством РФ за офисом, не используемым для проживания, статуса жилища, решение Европейского Суда будет обязательным для исполнения Российской Федерацией. А решение это, очевидно, будет в пользу истца.

Вместе с тем, Европейский Суд справедливо отвергает расширение объёма понятия «жилище» за счёт земельного участка или огороженной территории. В данном случае речь может идти о нарушении права беспрепятственного пользования своим имуществом (статья 35 Конституции РФ).[9]

В юридической литературе также нет единого понятия «жилища». Путем обобщения в целом существующих точек зрения можно сделать вывод о том, что наиболее распространенной является следующее понятие жилища: это термин, означающий избранное место, адресно-географические координаты которого определяют помещение, специально предназначенное для свободного проживания человека.[10]

Понятие жилища было бы неполным без характеристики функций жилища. На наш взгляд, жилище выполняет следующие основные функции: а) защитную, т.е. укрытие, как от природной, так и от социальной

среды, от плохой погоды, животного мира и посторонних людей. Выполнение этой функции достигается конструкцией жилища. Оно на минимальном уровне требований должно иметь стены и крышу. На более высоком уровне требований, характерном для жилых помещений, подразумевается также и поддержание комфортного для жизни людей температурного режима (15 - 25 градусов Цельсия); б) восстановительную – человеку требуется отдых, представляющий из себя как общение с родными, близкими, приём гостей, так и проведение времени в одиночестве, восстановление сил, сон. На минимальном уровне требований функция выполняется наличием необходимой площади жилища. Её должно хватить хотя бы для того, чтобы обеспечить размещение проживающих, их сон. На более высоком уровне требований подразумевается и наличие коммуникаций для энергоснабжения жилища, а также и само это энергоснабжение; в) сигнализирующую – жилище подает сигнал посторонним лицам о недопустимости произвольного вторжения, без согласия проживающих в жилище людей. Жилище уже своим существованием оповещает всех и каждого, что в нём ведётся частная жизнь хозяев и для вторжения в неё у посторонних лиц должны быть серьёзные основания. Приведённая функция – своего рода красный сигнал светофора «Стоп! Здесь я не хозяин». Функция обеспечивается соответствующим внешним видом жилища, позволяющим определить, что рассматриваемый объект используется именно для проживания людей. На минимальном уровне требований функция выполняется наличием стен, крыши, дверей.

Таким образом, в разных нормативно-правовых актах российского законодательства можем найти разные признаки жилища: от пригодности и предназначённости до используемости и приспособленности. Представляется, что такое положение вещей не способствует единообразному применению рассматриваемого понятия. Полагаем необходимым привести нормы различных отраслей права в соответствие друг с другом, придерживаться единого понятия жилища. Жилище – используемое в целях защиты от окружающей среды и отдыха пригодное для проживания жилое помещение независимо от формы собственности, а равно иное помещение или строение, не входящее в жилищный фонд, но приспособленное для проживания, в котором ведётся частная жизнь проживающих лиц.

[1] Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. – М., 1999. – С.542.

[2] Конституция Российской Федерации // Собрание законодательства. – 2009. – № 4. – С. 445.

[3] Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (принят 25.06.1993) (ред. от 25.12.2008.) – М., 2009 – Ст.2.

[4] Постановление Пленума Верховного Суда СССР № 11 «О судебной практике по делам о преступлениях против личной собственности» (принято 05.09.1986) // Справочная правовая система Консультант Плюс.

- [5] Уголовный Кодекс Российской Федерации [принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.: подписан Президентом РФ 13 июня 1996 г., № 63-ФЗ] (ред. от 27.12.2009) – М.: Кодекс, 2009 – Ст. 139.
- [6] Уголовно-Процессуальный Кодекс Российской Федерации [принят Гос. Думой 22 ноября 2001 г.: одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г.: подписан Президентом РФ 18 декабря 2001 г., № 174-ФЗ] – М.: Кодекс, 2009 – Ст. 5.
- [7] Жилищный Кодекс Российской Федерации [принят Гос. Думой 22 декабря 2004 г.: одобрен Советом Федерации 24 декабря 2004 г.: подписан Президентом РФ 29 декабря 2004 г., № 188-ФЗ] (ред. от 23.07.2008) – М.: Кодекс, 2009 – Ст. 15, 16.
- [8] Обзор судебной практики Конституционного суда за второй квартал 2005 г. // Бюллетень Конституционного суда Российской Федерации. – 2005. – №2.
- [9] Мачковский Л.Г. Охрана личных, политических и трудовых прав в уголовном законодательстве России и зарубежных государств. – М., 2004. – С.74.
- [10] Юридический словарь / под. ред. И.М.Петрова [и др.] – М., 2004. – С.186.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации [Текст] : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учётом поправок, внесённых законами РФ о поправках к Конституции от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ)] // Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 4.
2. Уголовный Кодекс Российской Федерации [Текст]: [принят Гос. Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г.: подписан Президентом РФ 13 июня 1996 г., № 63-ФЗ]: офиц. текст: в редакции от 27.12.2009 г. – М.: Кодекс, 2009.
3. Жилищный Кодекс Российской Федерации [принят ГД РФ 22.12.2004 г.: одобрен Советом Федерации 24.12.2004 г.: подписан Президентом РФ 29 декабря 2004 г., № 188-ФЗ]: офиц. текст: в редакции от 23.07.2008 г. – М.: Кодекс, 2009.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Текст] : [принят Гос. Думой 22 ноября 2001 г. : одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 г., № 174-ФЗ] : офиц. Текст: по состоянию на 15 февраля 2011 г. – М.: Кодекс, 2011.
5. Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» [подписан Президентом РФ 25.06.1993 г., № 5242-1]: офиц. текст: в редакции от 25.12.2008 г. – М., 2009.
6. Постановление Пленума Верховного Суда СССР № 11 «О судебной практике по делам о преступлениях против личной собственности» (принято 05.09.1986) // Справочная правовая система Консультант Плюс.
7. Обзор судебной практики Конституционного суда за второй квартал 2005 г. // Бюллетень Конституционного суда Российской Федерации. – 2005. – №2.
8. Мачковский Л.Г. Охрана личных, политических и трудовых прав в уголовном законодательстве России и зарубежных государств. / Л.Г.Мачковский. – М.: РУССО, 2004.

9. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. / В.И.Даль – М.: Русский язык, 1999.
10. Юридический словарь / под. ред. И.М.Петрова [и др.] – М.: Юрид. Лит., 2004.